

AZIENDA SANITARIA LOCALE DI PESCARA

Via Paolini, 45 - 65100 PESCARA

Codice Fiscale-Partita IVA n. 01397530682

U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

Verbalizzazione delle operazioni relative alla procedura aperta finalizzata all'affidamento del servizio di intermediazione e consulenza assicurativa per l'ASL di Pescara. C.I.G.: 6561124ACC. seduta pubblica del 15 settembre 2016

Il giorno quindici del mese di settembre dell'anno 2016, alle ore 12,00, nella sede dell'U. O.C. ABS dell'ASL ubicata in L. Go Lama 60, alla presenza di:

- Dott.ssa Tiziana Petrella, direttore UOC ABS, in qualità di autorità di gara, e del Dott. Roberto Petrini, funzionario verbalizzante
- dei rappresentanti delle Ditte riportati nell'Allegato 1 che firmano, unitamente alla sottoscritta il presente verbale,

viene aperta la seduta pubblica della gara descritta in intestazione, convocata con nota prot.5388/TP del 12/09/2016, notificata a tutte le ditte offerenti.

L'Autorità di gara, acquisiti i nominativi e le rispettive deleghe dei soggetti presenti nella sala, in rappresentanza delle Ditte concorrenti e riportatene gli estremi nell'Allegato 1 al presente verbale dichiara aperta la seduta.

Preliminarmente l'Autorità di gara dà atto che:

1. nella seduta pubblica del 26 luglio 2016 l'Autorità di gara ha:

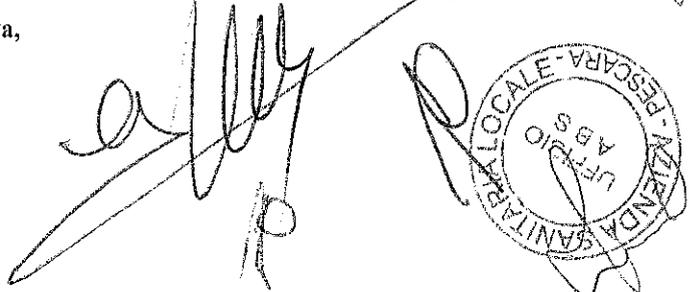
- 1.1. escluso dalla procedura il **Costituendo RTI Aon Spa (mandataria)/Assiteca Spa (mandante)" di Milano**, per "incertezza assoluta" sul contenuto dell'offerta economica, della quale non è stata data pubblica lettura;
- 1.2. individuato la **MEDIASS SPA** quale Ditta prima classificata, con il punteggio di 100/100 e disposto di avviare, nei suoi confronti, il procedimento di verifica dell'offerta anomala di cui agli artt. 87 e 88 del D.Lgs 163/2006, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 86, comma 2, del medesimo decreto;
- 1.3. reinserito nell'armadio chiuso a chiave - custodita dall'Autorità di gara - i plichi contenenti le offerte economiche di tutte le Ditte concorrenti.

2. con verbale straordinario del 12 settembre 2016, per le motivazioni ivi espresse, l'Autorità di gara rivedeva la propria decisione e riammetteva il costituendo raggruppamento **Aon Spa (mandataria)/Assiteca Spa (mandante)**, alla procedura in oggetto;

3. Il suddetto verbale è stato notificato a tutte le Ditte concorrenti, unitamente alla convocazione della presente seduta pubblica, finalizzata alla lettura dell'offerta economica dell'offerente riammesso alla procedura, ed alle decisioni conseguenti.

Tutto ciò premesso, l'Autorità procede all'estrazione del plico contenente l'offerta economica del concorrente riammesso, alla sua lettura ed al calcolo del punteggio economico e complessivo, che di seguito si riportano:

- importo triennale offerto: € 652.478,20, oltre iva,
- punteggio economico: 30 punti,
- punteggio complessivo: 96,98,



The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Roberto Petrini'. To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text 'AZIENDA SANITARIA LOCALE - PESCARA' around the perimeter and 'UFFICIO ABS' in the center. There is also a large, faint handwritten mark or signature overlapping the stamp.

la Ditta assume, conseguentemente, la posizione di prima classificata, come meglio descritto nella graduatoria allegata; i punteggi ottenuti individuano l'offerta come "anomala", ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 86, comma 2, del D.lgs 163/2006.

Inoltre, l'Autorità di gara prende atto che l'importo complessivo offerto è inferiore all'importo di € 764.294,16, indicato nel disciplinare di gara come valore corrispondente al costo del lavoro da impiegarsi nell'appalto, secondo la composizione ipotizzata nel disciplinare medesimo e sulla base delle tabelle del costo del lavoro, elaborate dal Ministero del lavoro per il settore terziario, come sotto riportato:

qualifica	numero	ore lavorate	costo orario	costo annuo
quadri	2	1.666,00	€ 30,20	€ 100.626,40
1° livello	2	1.666,00	€ 24,95	€ 83.133,40
2° livello	1	1.666,00	€ 22,46	€ 37.418,36
3° livello	1	1.666,00	€ 20,16	€ 33.586,56
				€ 254.764,72

Il rappresentante della Ditta Mediass segnala come l'importo di € 764.294,16 fosse da intendere a pena di esclusione e, pertanto, chiede l'esclusione del costituendo RTI AON/Assiteca.

L'Autorità rammenta come il disciplinare, nella parte dedicata alla modalità di presentazione dell'offerta economica, riportava questa previsione: "*Pena l'esclusione dalla procedura di gara, il prezzo complessivo non potrà essere uguale o superiore al prezzo a base d'asta riportato nello schema di offerta economica e pari ad € 1.000.000,00, iva esclusa e, per le motivazioni prima descritte, non potrà essere inferiore all'importo necessario a remunerare il costo del lavoro, determinato in € 764.294,16.*".

Al riguardo, tuttavia, ritiene che:

1. la previsione della esclusione sia da riferirsi, correttamente, unicamente al caso del superamento dell'importo posto a base d'asta; tale previsione non può riferirsi al mancato rispetto del valore di € 764.294,16, in quanto, così intesa, la clausola sarebbe nulla;
2. occorre interpretare le clausole del bando di gara "secondo legge", ovvero dando ad esse un valore di legittimità ;
3. Secondo l'orientamento giurisprudenziale costante, le stesse tabelle ministeriali (alla base della determinazione del costo lavoro fatta dalla stazione appaltante), pongono regole di azione della pubblica amministrazione ai fini della corretta predisposizione dei bandi di gara, nonché della valutazione delle soglie di anomalia delle offerte dei partecipanti a gare d'appalto, e non si propongono, invece, di determinare una misura del costo del lavoro rilevante agli effetti degli appalti pubblici in via autoritativa, quale intervento regolatorio sui prezzi a fini amministrativi (in tal senso, si vedano: Consiglio di Stato, Sez. VI, 21 novembre 2002, n. 6415; TAR Lombardia, Brescia, 23 ottobre 2007, n. 915; TRGA Trentino Alto Adige, Trento, 23 giugno 2008, n. 154). La giurisprudenza amministrativa consolidata nel tempo ritiene che le tabelle siano suscettibili di scostamento in relazione a valutazioni statistiche ed analisi aziendali svolte dall'offerente, che - evidenziando una

particolare organizzazione imprenditoriale - rimettono alla stazione appaltante ogni valutazione tecnico-discrezionale di congruità (TAR Campania, Sez. VIII, 2.07.2010, n. 16568);

4. Inoltre, i valori del costo del lavoro risultanti dalle tabelle ministeriali non costituiscono un limite inderogabile, ma semplicemente un parametro di valutazione della congruità dell'offerta, di modo che l'eventuale scostamento da tali parametri delle relative voci di costo non legittima ex se un giudizio di anomalia, potendo essere accettato quando risulti già di lieve entità e sia puntualmente giustificato.
5. Inoltre, relativamente alla composizione delle qualifiche come precisato dalla stazione appaltante in corso di gara, "....., trattasi di previsione a carattere meramente indicativo dello standard di attività che la ASL si attende. Poiché le predette stime e previsioni sono state utilizzate per determinare il valore dell'appalto, ogni esito diverso dovrà essere giustificato e sarà sottoposto alle necessarie verifiche";
6. Il valore determinato dal disciplinare di gara individua, pertanto, una "soglia di attenzione", onde le offerte inferiori al livello minimo non possono essere automaticamente escluse, e comunque debbono essere sottoposte ad un giudizio di congruità ed affidabilità, tanto più penetrante ed approfondito quanto più ampio sia il divario con il parametro ufficiale.

Pertanto, l'Autorità dispone di avviare la verifica di anomalia, nei confronti del raggruppamento primo classificatosi, con le modalità di cui agli artt. 87 e 88 del D.lgs 163/2006.

L'esito della verifica, condotta dal RUP, sarà verbalizzato e notificato a tutte le Ditte concorrenti oltre che pubblicato sul sito committente.

Il presente verbale, sottoscritto anche dai rappresentanti delle ditte offerenti, viene consegnato in copia ai medesimi i quali con la sottoscrizione:

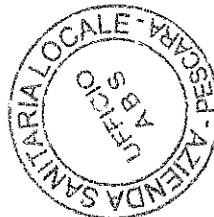
- attestano la veridicità di quanto ivi contenuto per essere avvenuto alla loro presenza;
- rilasciano ricevuta per avvenuta consegna e ricevimento.

La seduta si chiude alle ore 12,30.

Letto, confermato e sottoscritto.

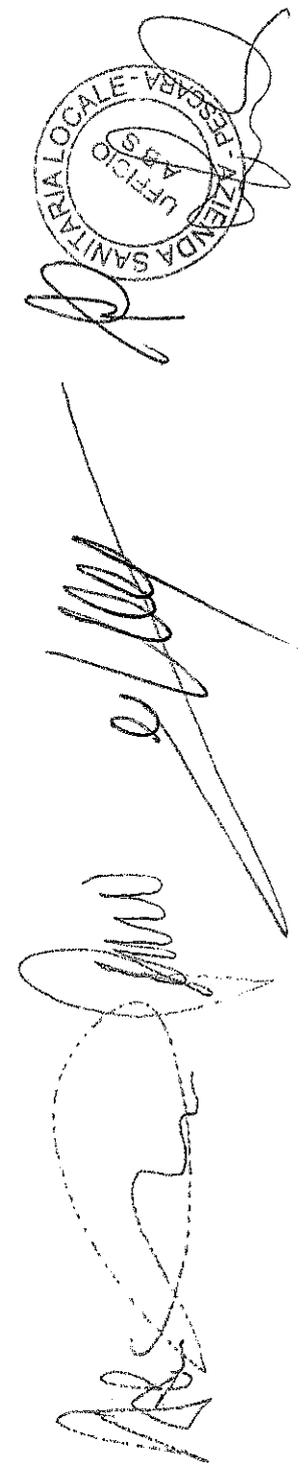
Dott.ssa Tiziana Petrella

Dott. Roberto Petrini



Three large handwritten signatures are present at the bottom of the page, corresponding to the names listed above.

VOCE	SOTTOPARAMETRO	PUNTEGGIO max	FIDELIA (RCS)			COSTITUTTORE FIT BROKERS SERVICE BROKER ITALIA			CSDSPA & DETA SPA			MEDIAS SPA			COSTITUTTORE FIT ADVA/ASITECA		
			Coeff. provvisori	coeff. Definitivi	punteggio tecnico	Coeff. provvisori	coeff. Definitivi	punteggio tecnico	Coeff. provvisori	coeff. Definitivi	punteggio tecnico	Coeff. provvisori	coeff. Definitivi	punteggio tecnico	Coeff. provvisori	coeff. Definitivi	punteggio tecnico
A1	Modalità del supporto operativo in loco ed a distanza	15,00	0,75	0,75	11,25	0,85	0,85	12,75	0,90	0,90	13,50	1,00	1,00	15,00	0,85	0,85	12,75
A2	Esperienza e competenza della struttura dedicata al servizio	5,00	0,60	0,60	3,00	0,85	0,85	4,25	1,00	1,00	5,00	0,90	0,90	4,50	0,75	0,75	3,75
B1	Modalità di gestione delle attività finalizzate alla redazione dei capitoli di polizza	20,00	0,90	1,00	20,00	1,00	1,00	20,00	0,90	1,00	20,00	0,90	1,00	20,00	0,90	1,00	20,00
B2	Modalità e tipologie di Monitoraggio, elaborazioni e reportistica dei dati dei sinistri, finalizzate all'acquisizione delle polizze, alla valutazione dell'andamento delle stesse ed al miglioramento delle coperture assicurative	20,00	0,90	1,00	20,00	1,00	1,00	20,00	0,90	1,00	20,00	0,90	1,00	20,00	0,90	1,00	20,00
C1	Ampiezza ed esaustività degli eventi formativi offerti	5,00	1,00	1,00	5,00	1,00	1,00	5,00	1,00	1,00	5,00	1,00	1,00	5,00	1,00	1,00	5,00
C2	Numerosità degli eventi e ore formative complessive	5,00	0,75	0,75	3,75	0,85	0,85	4,25	0,90	0,90	4,50	1,00	1,00	5,00	1,00	1,00	5,00
		70,00			63,00			66,25			68,00			69,50			66,50
	Seconda riparametrazione			63,45				66,73			68,49			70,00			66,98
	VALLUTAZIONE ECONOMICA																
RASF	3.000.000/00																
CDABATA	PREZZI OFFERTI		0,24	0,19	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24	0,24
	RIBASSI		0,45	0,53	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45	0,45
	RN		0,55	0,47	0,55	0,55	0,55	0,55	0,55	0,55	0,55	0,55	0,55	0,55	0,55	0,55	0,55
	(L-Rn)A3		0,77	0,65	0,77	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65	0,65
					22,99			19,46			22,99			22,99			30,00
				66,45			66,45			68,49			69,49			66,98	


 UFFICIO AZIENDA SANITARIA LOCALE - PESCARA - ITALIA